

# DEN ÅRLIGE GENNEMFØRELSESRAPPORT FOR DEN EUROPÆISKE FOND FOR BISTAND TIL DE SOCIALT DÅRLIGST STILLEDE — OP II

## 1. IDENTIFIKATION AF DEN ÅRLIGE GENNEMFØRELSESRAPPORT

CCI	2014DK05FSOP001
Betegnelse	Operationelt program for social inklusion af de socialt dårligst stillede personer
Version	2017.0
Rapporteringsår	2017
Dato for overvågningsudvalgets godkendelse af rapporten	16. maj 2018

IKKE valideret

## Indhold

<b>1. IDENTIFIKATION AF DEN ÅRLIGE GENNEMFØRELSESRAPPORT .....</b>	<b>1</b>
<b>2. OVERBLIK OVER GENNEMFØRELSEN .....</b>	<b>3</b>
2.1 OPLYSNINGER OM GENNEMFØRELSEN AF PROGRAMMET MED HENVISNING TIL DE FÆLLES INDIKATORER FOR DELVIST ELLER FULDT UD GENNEMFØRTE OPERATIONER. OPLYSNINGER OM OG VURDERING AF FREMSKRIDT MED HENSYN TIL AT NÅ DE OPERATIONELLE PROGRAMMERS SPECIFIKKE MÅL. ....	3
2.2 OPLYSNINGER OM OG VURDERING AF DE AKTIONER, SOM TAGER HENSYN TIL PRINCIPPERNE I ARTIKEL 5, STK. 6 OG 11, OG, HVIS DET ER RELEVANT, ARTIKEL 5, STK. 13, I FORORDNING (EU) NR. 223/2014. ....	6
2.3 FÆLLES INDIKATORER .....	8
2.3.1 <i>Inputindikatorer</i> .....	8
2.3.2 <i>Outputindikatorer vedrørende bistand til social integration</i> .....	9
2.4 PROGRAMSPECIFIKKE INDIKATORER .....	10
2.4.1 <i>Outputindikatorer</i> .....	10
2.4.2 <i>Resultatindikatorer</i> .....	12
DOKUMENTER .....	15
SENESTE VALIDEREDE RESULTATER .....	16

IKKE valideret

## 2. OVERBLIK OVER GENNEMFØRELSEN

### 2.1 Oplysninger om gennemførelsen af programmet med henvisning til de fælles indikatorer for delvist eller fuldt ud gennemførte operationer. Oplysninger om og vurdering af fremskridt med hensyn til at nå de operationelle programmets specifikke mål.

Det Operationelle Danske Program for social inklusion af de socialt dårligst stillede (herefter det danske FEAD-program) er godkendt den 10. juni 2016.

Det danske FEAD-program udmøntes via to ansøgningspuljer i henholdsvis 2016 og 2019. Formålet med ansøgningspuljerne er, gennem støtte til opsøgende indsatser, sociale indsatser og rådgivning, at sikre de mest socialt udsatte hjemløse personer en mere stabil, sund og tryk tilværelse med mulighed for at anvende eksisterende indsatser, med henblik på varige forbedringer af deres livssituation.

På baggrund af første ansøgningspulje, er der givet tilsagn om støtte til 2 projekter i perioden 1. juli 2016 til 30. juni 2019. For begge projekters vedkommende er tilsagnet afgivet den 27. juni 2016.

Projekterne afvikles i København og Århus. For perioden 1. januar 2017 – 31. december 2017 er der udarbejdet og indsendt regnskab og statusrapport med gennemgang af de gennemførte aktiviteter til dato. Målgruppen og det overordnede formål med projekterne er ikke ændret, men der er foretaget mindre tilretninger i projekternes indhold.

Statusrapporterne og regnskaberne viser, at Projekt Fonden UDENFOR har registreret færre deltagere end oprindeligt forventet. Projektet er målrettet en særlig kompleks gruppe af de mest udsatte hjemløse, som bl.a. har problemer med misbrug og/eller psykiske problemer, hvorfor samarbejdet med deltagerne forudsætter en væsentlig længere periode end forventet for at kunne nå målet. Der har været drøftelser med projektet om deres registreringspraksis, og Socialstyrelsen vil gå i dialog med projektet ift. fyldestående registrering af deltagere, så det sikres, at der registreres korrekt og at alle krav er opfyldt.

I projektet hos Projekt Fonden UDENFOR er der derudover sket en fremrykning af aktiviteter, således at arbejdet med at bygge boliger til hjemløse allerede er påbegyndt i sidste del af 2017, hvor det først var forventet, at denne aktivitet ville blive påbegyndt i 2018. Udgiften til materialer til bygningen af boliger er ikke en del af den FEAD-støttede projektudgift, men bygge-aktiviteten anvendes som indsats for de hjemløse, således at de inkluderes i meningsfulde fællesskaber.

I projektet hos Kirkens Korshær har der været fokus på, hvordan projektet kunne sikre at brugerne kun blev talt med en gang, idet brugere i FEAD-projektet kunne opholde sig på flere forskellige af Kirkens Korshærs overnatningstilbud, og der derved var risiko for dobbeltregistrering. I 2017 er der sket en ændring i måden at registrere deltagere i FEAD-projektet på. For at sikre at data om den enkelte bruger kun registreres én gang, og der derved kun registreres antal unikke brugere, foregår overnatningsaktiviteterne i FEAD-projektet fra starten af 2017 på kun én adresse.

Samlet set er der en god fremdrift i projekterne. Der rekrutteres løbende nye deltagere til projekterne, og aktiviteterne afvikles som forudsat inden for rammerne af den godkendte projektbeskrivelse.

Det faktiske forbrug og det budgetterede forbrug for resten af projektperioden viser, at der

trods en sen opstart på programmets gennemførelse i Danmark er afløb for de tildelte FEAD-midler. Det er forventningen, at den samlede bevilling kan anvendes indenfor rammerne. Statusrapporterne fra de to projekter viser, at projekterne bidrager til social samhørighed og integration ved, at en forholdsmæssig større andel projektdeltagere end forventet efterfølgende deltager i aktiviteter i den danske ordinære indsats på hjemløseområdet. Således bidrager de to projekter til opfyldelsen af det overordnede formål med det danske FEAD-program.

Socialstyrelsen har indgået et samarbejde med VIVE i forhold til evaluering af FEAD-aktiviteterne. Denne evalueringsindsats er påbegyndt i 2017.

### **Udfordringer**

En udfordring for projekterne har vist sig at være registreringen af deltagerne og deres data.

Deltagere i projekterne i den danske indsats er de mest socialt udsatte hjemløse, som i deres udsatte situation ikke nødvendigvis ønsker at oplyse myndighederne om deres navn, alder, nationalitet og opholdsstatus. Det er drøftet med tilskudsmodtagere, at disse oplysninger skal indhentes til dokumentation af de programspecifikke indikatorer under hensyn til at der er tale om en særlig udsat gruppe og at medarbejderne ikke oplever uforholdsmæssigt store administrative byrder. Tilskudsmodtager er opmærksom på, at der ikke kan ydes tilskud til aktiviteter for personer, der ikke har lovligt ophold i Danmark.

Tilskudsmodtagerne har gennem 2017 været ekstra opmærksomme på registreringer. Krav til registreringer og sikring af materiale er således tydeligt for alle medarbejdere i projekterne. Det kvantitative datamateriale anvendes også af projekterne internt. De ansatte bruger således data til at hjælpe deltagerne med deres udvikling, livskvalitet og mål. Eksempelvis har medarbejderne på baggrund af data udviklet diverse guidelines til at hjælpe bestemte grupper af borgere.

Tilskudsmodtagerne er gjort opmærksom på kravet om at opbevare tilstrækkelig dokumentation for deltagernes tilhørsforhold til målgruppen, samt at sikre overholdelsen af bestemmelserne i forbindelse med opbevaring af personfølsomme data.

### **Overvågningsudvalget for FEAD i Danmark**

Gennemførelsesrapporten for 2016 er godkendt ved skriftlig høring og sendt til EU-Kommissionen den 30. juni 2017.

Overvågningsudvalget har afholdt møde den 17. august 2017. På mødet blev udvalget orienteret om status på det danske program samt om planerne for evaluering af FEAD-programmet, herunder en præsentation fra VIVE, som er valgt til at evaluere programmet i Danmark.

### **Udbredelse**

Materiale om FEAD er tilgængeligt på Socialstyrelsens tilskudsportal. Her fremgår ansøgningsmateriale, vejledning, forordning, gennemførelsesrapporter samt oplysninger om, hvem der har modtaget støtte fra programmet.

Henset til programmets størrelse, og at der ikke i 2017 har været udmeldt nye ansøgningsrunder, har der ikke været afholdt øvrige begivenheder til udbredelse af viden om programmet i Danmark. Det forventes, at der i forbindelse med offentliggørelsen af ny

ansøgningsrunde i starten af 2019 vil blive afholdt et arrangement til invitation af ansøgere til puljen.

### Sammenfatning af bevillinger

Projekt navn	Startdato	Slutdato	Tilskudsmodtager	FEAD-støtte i Dkr	FEAD-støtte i EUR*
Opsøgende arbejde og støtte til de dårligst stillede gadesovere via Café UDENFOR og via projekt Locker Room	01-07-2016	30-06-2019	Projekt Fonden UDENFOR	6.488.230,00	870.751,41
Hjemløse sårbare EU-migranter	01-01-2016	30-06-2019	Kirkens Korshær	6.775.410,00	909.292,34

\*Beregnet med Inforeuro, april 2018.

### Sammenfatning af deltagere

Projekt navn	Forventet antal deltagere	Fordeling mænd og kvinder	Aldersfordeling
Opsøgende arbejde og støtte til de dårligst stillede gadesovere via Café UDENFOR og via projekt Locker Room	Ca. 90 pr. år fordelt med: 50 personer, der har skab i locker room, og evt. indgår i tættere relationsforløb og/eller modtager hjælp til 'Den gode hjemrejse' og/eller indgår i arbejdsfællesskab. 40 personer, der indgår i tættere relationsforløb via Café UDENFOR og/eller via byggefællesskaber og/eller indgår i arbejdsfællesskab. Det bemærkes, at nogle af deltagerne er med i projektet i længere tid pga. deres komplekse problemstillinger. Der er derfor ikke nødvendigvis tale om 90 nye deltagere pr. år.	20 – 30 % kvinder 70 – 80 % mænd	Ikke et særligt kriterium.
Hjemløse sårbare EU-migranter	600 pr. år fordelt på 200 personer gadeplansindsatsen, herunder overnatning og	15 % kvinder 85 % mænd	Ikke et særligt kriterium.

### Finansielle oplysninger

Der er givet støtte til 2 projekter i 2016. Projektperioden er 1. juli 2016 – 30. juni 2019.

Pr. 31. december 2017 er der til projekterne udbetalt 909.597,40 EUR. TA-udgiften for perioden udgør 48.667,15 EUR. Udbetalingerne til projekterne følger de godkendte budgetter på ansøgningstidspunktet. Projekternes forbrug følger med små godkendte afgivelser det godkendte budget.

## 2.2 Oplysninger om og vurdering af de aktioner, som tager hensyn til principperne i artikel 5, stk. 6 og 11, og hvis det er relevant, artikel 5, stk. 13, i forordning (EU) nr. 223/2014.

### Planlagt antal deltagere ift. faktisk antal

Det forventede antal deltagere for de to projekter i perioden 2016 – 2019 er opgjørt til ca. 2.200 personer med en forventet kønsfordeling på 15-20 % kvinder og 80-85 % mænd. Projekterne arbejder ikke med alderskriterier.

Frem til udgangen af 2017 har projekterne rapporteret, at der i perioden juli 2016 – december 2017 har været 958 deltagere. Kirkens Korshær har rapporteret, at 887 forskellige borgere har været involveret i deres projekt, mens 71 borgere har været involveret i Fonden Projekt UDENFOR's projekt. Der er indrapporteret en opgørelse over unikke deltagere.

Antallet af deltagere er ved opgørelsen pr. december 2017 samlet set lavere end forventet. Der følges op på dette forhold med projekterne. Ændringerne skyldes et særligt fokus på deltagere med lovligt ophold i Danmark, indskærpelse af kravet til kun at registrere unikke brugere samt at der hos projekt Fonden UDENFOR er tale om en særlig kompleks gruppe af udsatte hjemløse, der har problemer med misbrug og psykiske problemer, og derfor har brug for en længerevarende kontakt for at nå målet.

Den faktiske kønsfordeling i projekterne afviger fra den forventede, således at der er registreret 13 % kvinder og 87 % mænd i projekterne.

Afvigelsen ift. målsætningen i de godkendte projektbeskrivelser skyldes, at projekterne retter sig mod den del af de hjemløse, som er allermost udsatte og gadesovere. For den del af populationen udgør andelen af kvinder kun ca. 11 pct. jf. VIVE's Hjemløsetælling 2017. Kønsfordelingen i projekterne vurderes derfor tilfredsstillende.

I projekterne indsamles oplysningerne ved registrering af de personer, som tilskudsmodtagerne har kontakt med.

Det sikres gennem FEAD-programmet, at der ikke foregår dobbelfinansiering mellem fonden og Den Europæiske Socialfond gennem manuel kontrol af, at projekter, som modtager støtte fra FEAD-programmet, ikke overlapper med konkrete projekter, som modtager midler fra Den Europæiske Socialfond. På den baggrund er de projekter, som modtager støtte fra FEAD-programmet, sendt til Erhvervsstyrelsen, som har gennemført en manuel sammenligning mellem ansøgninger om støtte fra programmet og aktiviteter, der allerede modtager socialfondsmidler. Erhvervsstyrelsen har bekræftet, at der ikke er overlap mellem ansøgninger og aktiviteter, der allerede er støttet af Den Europæiske Socialfond. Det danske FEAD-program støtter aktiviteter, som medvirker til, at den enkelte gennem programmets aktiviteter kan bryde social marginalisering. Således sikres ligeledes synergi med indsatser under Den Europæiske Socialfond.

Det indgår som et krav til de projekter, som støttes via FEAD-programmet, at ligestilling mellem mænd og kvinder tænkes ind i projekterne.

#### **Kommunikation med projekterne om krav og betingelser til tilskud**

Der er løbende kontakt med tilskudsmodtagere om krav og betingelser for tilskud, særligt i forbindelse med indsendelse af regnskaber og rapporter.

Der har været afholdt møde med Kirkens Korshær omkring registrering af unikke brugere og opgørelsesmetoder ved opgørelse af brugere, der anvender øvrige eksisterende tilbud før og efter indsatsen.

## 2.3 Fælles indikatorer

### 2.3.1 Inputindikatorer

ID	Indikator	Måleenhed	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi
1	De samlede støtteberettigede offentlige udgifter, der er godkendt i de dokumenter, der fastlægger betingelserne for støtte til operationer.	EUR	0,00	0,00	238.607,43	719.657,12							958.597,40
2	De samlede støtteberettigede offentlige udgifter, der er afholdt af støttemodtagerne, og som er udbetalt i gennemførelsesoperationer.	EUR	0,00	0,00	227.024,65	682.572,75							909.597,40
3	De samlede støtteberettigede offentlige udgifter, der er anmeldt til Kommissionen.	EUR	0,00	0,00	202.816,31	611.708,06							814.524,37



### 2.3.2 Outputindikatorer vedrørende bistand til social integration

ID	Indikator	Måleenhed	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi
20	Antal personer, der modtager bistand til social integration	Antal	0	0	474	484							958
20a	Antal børn på 15 år eller derunder	Antal	0	00	0	0							0
20b	Antal personer på 65 år eller derover	Antal	0	0	23	10							33
20c	Antal kvinder	Antal	0	0	68	60							128
20d	Antal indvandrere, deltagere af udenlandsk herkomst, minoriteter (herunder marginaliserede befolkningsgrupper, som f.eks. roma)	Antal	0	0	474	484							958
20e	Antal handicappede (fysisk funktionsnedsættelse og psykisk lidelse)	Antal	0	0	2	49							51
20f	Antal hjemløse	Antal	0	0	474	484							958

## 2.4 Programspecifikke indikatorer

### 2.4.1 Outputindikatorer

#### 2.4.1.1 Kvantitative outputindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi	Målopfyldelse
1	Antal personer, der deltager i indsatserne, fordelt på alder og køn og social situation, herunder hjemløshed, opholdsstatus, misbrug, psykisk lidelse, funktionsnedsættelser og andre problemstillinger	Personer														
2	Antal personer, der deltager i indsatserne, fordelt på alder og køn og social situation, herunder hjemløshed, opholdsstatus, misbrug, psykisk lidelse, funktionsnedsættelser og andre problemstillinger	Personer	0	1.400	0	0	474	484							958	68 %

### 2.4.1.2 Kvalitative outputindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
----	---------------	-----------	----------------	----------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

IKKE valideret

## 2.4.2 Resultatindikatorer

### 2.4.2.1 Kvantitative resultatindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativ værdi	Målopfyldelse
1	Andel af brugere, som anvender øvrige eksisterende tilbud (før og efter indsats).	Personer	0	0												
2	Andel af brugere, som anvender øvrige eksisterende tilbud (før og efter indsats).	Personer	0	490	0	0	141	235*	* Tallet er ikke fuldt dækkende, da Kirkens Korshær ikke har registreret andelen af brugere, som anvender øvrige tilbud i første halvdel af 2017.						376	77 %

### 2.4.2.2 Kvalitative resultatindikatorer

ID	Indikatornavn	Måleenhed	Referenceværdi	Målværdi	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
----	---------------	-----------	----------------	----------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

IKKE valideret

Ikke valideret

## Dokumenter

Dokumenttitel	Dokumenttype	Dokumentets dato	Lokalt referencnr.	Kommissionsreference	Filer	Sendt den	Sendt af
---------------	--------------	------------------	--------------------	----------------------	-------	-----------	----------

IKKE valideret

**Seneste validerede resultater**

<b>Alvorlighed</b>	<b>Kode</b>	<b>Meddelelse</b>
--------------------	-------------	-------------------

IKKE valideret